

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
415/27.02.2019

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia economică,  
industrii și servicii  
Nr.XX/114/2019

Comisia pentru constituționalitate  
Nr.LXVIII/423/2019

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și  
validări  
Nr.XIX/217/2019

RAPORT COMUN

asupra Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.56/2018 pentru completarea Legii nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale  
L415/2018

În conformitate cu prevederile art.150 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia economică, industrii și servicii, Comisia pentru constituționalitate și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, prin adresa nr.L415/2018, pentru reexaminarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.56/2018 pentru completarea Legii nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.25 din 16 ianuarie 2019 și pentru întocmirea unui raport comun.

Legea nepromulgată, supusă reexaminării a fost adoptată de către Senat și Camera Deputaților în forma transmisă de Guvernul României, fără modificări și are ca obiect completarea Legii nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, respectiv art.3<sup>1</sup>, în sensul creării posibilității reorganizării regiilor autonome ca societăți reglementate de Legea societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâre a Guvernului sau, după caz, prin hotărârea consiliului local/hotărârea consiliului județean sau prin hotărârea Consiliului General al Municipiului București, având ca unic acționar/asociat statul român sau autoritatea administrației publice locale.

Obiecția de neconstituționalitate a fost formulată de Președintele României, în temeiul art.146 lit.a) teza întâi din Constituție. În motivarea obiecției se arată că legea dedusă controlului de constituționalitate aprobă, fără modificări, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.56/2018 pentru completarea Legii nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu al cărei conținut normativ face, implicit, corp comun. În opinia autorului sesizării, soluția legislativă cuprinsă în articolul unic al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.56/2018, încalcă prevederile art.1 alin.(5), art.12 alin.(1) și alin.(2), precum și pe cele ale art.136 alin.(2) din Legea fundamentală și contravine jurisprudenței Curții Constituționale prin posibilitatea instituită pentru autoritatea administrației publice locale de a dobândi calitatea de acționar/asociat la societatea rezultată din reorganizarea unei regii autonome. Se arată, în acest sens, că, prin jurisprudența sa, Curtea Constituțională a statuat că autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune, orașe și municipii, sunt consiliile locale/județene, ca autorități deliberative și primarii, ca autorități executive. În calitatea sa de autoritate deliberativă a administrației publice locale, consiliul local nu are personalitate juridică și, prin urmare, nu poate avea patrimoniu propriu, astfel încât nu poate exercita drepturi și obligații proprii în cadrul raporturilor juridice. Dimpotrivă, unitatea

administrativ-teritorială, în calitatea sa de subiect de drept public titular de patrimoniu este reprezentată în cadrul raporturilor juridice de către consiliul local, acesta din urmă exercitând drepturile și asumându-și obligațiile existente în patrimoniul unității administrativ-teritoriale.

Examinând obiecția de neconstituționalitate, Curtea Constituțională a reținut că legea de aprobare integrează în totalitate prevederile din ordonanța de urgență aprobată, iar, prin aprobare, ordonanța de urgență încetează să mai existe ca act juridic normativ distinct, aprobarea dând naștere însă unui act normativ nou, care a absorbit și ordonanța de urgență. Ca atare, întrucât devin parte integrantă a legii de aprobare, dispozițiile ordonanței de urgență pot fi supuse controlului de constituționalitate. De asemenea, Curtea a reținut că niciuna dintre autoritățile administrației publice locale nu poate avea calitatea de acționar în societățile comerciale rezultate din reorganizarea regiilor autonome. Această calitate o pot avea unitățile administrativ-teritoriale, alături de stat.

În ședința din data de 16 ianuarie 2019, Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate, formulată de Președintele României cu privire la prezenta lege supusă reexaminării și a **constatat neconstituționalitatea sintagmei „autoritatea administrației publice locale”** cuprinsă în articolul unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.56/2018 aprobată prin lege.

Față de considerentele de mai sus, analizând legea transmisă la promulgare și Decizia Curții Constituționale, membrii Comisiei economice, industriei și servicii, Comisiei pentru constituționalitate și ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât în unanimitatea de voturi a celor prezenți, să pună în acord prevederile neconstituționale cu Decizia Curții și să adopte **raport comun de admitere asupra legii trimisă la promulgare, cu un amendament admis**, care se regăsește în anexa parte integrantă din prezentul raport comun.

Comisia economică, industriei și servicii, Comisia pentru constituționalitate și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun plenului Senatului spre dezbatere și adoptare raportul comun de admitere a legii trimise la promulgare, cu un amendament admis, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale.

În conformitate cu prevederile art.147 alin.(4) din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În raport cu obiectul său de reglementare, legea face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

~~PREȘEDINTE~~

~~PREȘEDINTE~~

~~PREȘEDINTE~~

~~Senator Daniel ZAMFIR~~

~~Senator George-Edward DIRCĂ~~

~~Senator Robert Marius CAZANCIUC~~

~~SECRETAR~~

~~SECRETAR~~

~~SECRETAR~~

~~Senator Silvia DINICĂ~~

~~Senator Ionuț SIBINESCU~~

~~Senator Adrian Nicolae DIACONU~~

**AMENDAMENT ADMIS**

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.56/2018 pentru completarea Legii nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale  
*Reexaminare ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.25/16.01.2019  
L415/2018*

Nr. Crt.	Text O.U.G nr.56/2018	Text Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.56/2018 pentru completarea Legii nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale	Amendament admis	Observații
1.	<b>Articol unic</b> După articolul 3 din Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 98 din 8 august 1990, cu modificările ulterioare, se introduce un nou articol, articolul 3 <sup>1</sup> , cu următorul cuprins: <b>Art. 3<sup>1</sup></b> (1)Regiile autonome pot fi reorganizate ca societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările	<b>Articol unic.</b> – Se aproba Ordonanta de urgență a Guvernului nr.56 din 28 iunie 2018 pentru completarea Legii nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, publicata în Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr.549 din 2 iulie 2018.	<b>Articol unic</b> După articolul 3 din Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 98 din 8 august 1990, cu modificările ulterioare, se introduce un nou articol, articolul 3 <sup>1</sup> , cu următorul cuprins: <b>Art. 3<sup>1</sup></b> (1)Regiile autonome pot fi reorganizate ca societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990,	Pentru punerea de acord cu Decizia Curții Constituționale nr.25/2019.  <i>Amendament propus de membrii celor trei comisii și admis în unanimitatea de voturi a celor prezenți.</i>

	<p>ulterioare, prin hotărâre a Guvernului sau, după caz, prin hotărârea consiliului local/hotărârea consiliului județean sau prin hotărârea Consiliului General al Municipiului București, având ca unic acționar/asociat statul român sau <b>autoritatea administrației publice locale.</b></p> <p><b>(2)</b>Dispozițiile de drept comun privind reorganizarea persoanei juridice rămân aplicabile.</p>		<p>republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâre a Guvernului sau, după caz, prin hotărârea consiliului local/hotărârea consiliului județean sau prin hotărârea Consiliului General al Municipiului București, având ca unic acționar/asociat statul român sau <b>unitatea administrativ-teritorială.</b></p> <p><b>(2)</b>Dispozițiile de drept comun privind reorganizarea persoanei juridice rămân aplicabile.</p>	
--	--	--	--	--